Утверждена

решением Совета

Менделеевского муниципального района

от «20» декабря 2012 г. № 159

Программа

развития и поддержки малого

и среднего предпринимательства

Менделеевского муниципального района

Республики Татарстан

на 2013-2015 годы

г.Менделеевск, 2012 год

|  |
| --- |
| Паспорт Программы |
| 1. Введение |
| 1. Общая характеристика состояния малого и среднего предпринимательства района |
| 3. Основные цели и задачи Программы |
| 4. Направления, по которым разработаны основные мероприятия программы |
| 5. Ожидаемые результаты от реализации программных мероприятий |

Паспорт Программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Менделеевского муниципального района

Республики Татарстан на 2013-2015 года

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2013-2015 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  Федеральный закон от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,  Закон Республики Татарстан №7-ЗРТ от 21.01.2010 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан»,  «Программа социально-экономического развития Менделеевского муниципального района на период 2011-2015 годы» |
| Основной разработчик  Программы | Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района Республики Татарстан |
| Исполнитель программы | Отделы Исполнительного комитета Менделеевского муниципального района, отдел государственной статистики, Палата имущественных и земельных отношений, филиал ОАО «Татмедиа»ИЦ«Менделеевск», отдел МВД России по Менделеевскому району, Филиал ГБУ ЦЗН по Менделеевскому району, Менделеевский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по РТ, МРИ ФНС  № 9 России по РТ, Управление сельского хозяйства и продовольствия Менделеевского района, Союз предпринимателей Менделеевского района, Ассоциация фермеров Менделеевского района, субъекты малого и среднего предпринимательства. |
| Сроки реализации  Программы | 2013 – 2015 годы |
| Цель Программы | - содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории района;  - оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);  - обеспечение занятости и развитие самозанятости населения;  - увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме производимой продукции предприятиями Менделеевского муниципального района;  - достижение баланса и интересов бизнеса и уровня налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства;  - улучшение качества предоставляемых услуг;  - повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка и формирование конкурентной среды в Менделеевском муниципальном районе;  - обеспечение доступности качественных и безопасных товаров и услуг питания бытовых услуг для жителей и гостей района. |
| Задачи Программы | - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;  - развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  - финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (Лизинг-Грант);  - имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  - информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  - повышение экономической доступности товаров для населения района;  - формирование конкурентной среды на потребительском рынке района;  - повышение качества и безопасности товаров и оказанных услуг;  - совершенствование защиты прав потребителей. |
| Финансирование Программы | Средства бюджета Республики Татарстан, средства местного бюджета Менделеевского района, собственные средства предпринимателей, привлеченные инвестиции. |
| Контроль за исполнением Программы | Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района |

1. **ВВЕДЕНИЕ**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г.№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относятся вопросы содействия развитию малого и среднего предпринимательства. Федеральный закон №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» Закон Республики Татарстан №7-ЗРТ от 21.01.2010 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» определены формы поддержки и критерии отнесения организаций и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Настоящая программа направлена на содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Менделеевского муниципального района. Программа определяет перечень мероприятий, направленных на достижение целей, реализацию задач в области развития малого и среднего предпринимательства Менделеевского муниципального района, объемы и источники их финансирования, исполнителей мероприятий Программы, показатели результативности деятельности.

Развитию малого и среднего бизнеса уделяется особое внимание, как на федеральном, региональном уровне власти, так и на уровне местного самоуправления. Малый и средний бизнес играет важную роль в решении экономических и социальных задач Менделеевского муниципального района: способствует насыщению потребительского рынка товарами, услугами и занятости населения, формированию конкурентной среды, обеспечивает стабильность налоговых поступлений в бюджет Менделеевского муниципального района. Развитие предпринимательства является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Менделеевского муниципального района.

**Инвестиционная привлекательность**

Менделеевский муниципальный район входит в зону смешанных лесов Вятско-Камской возвышенности. Это ступенчатая волнисто-эрозионная равнина со средней высотой водораздела 62-200 метров. В основе рельефа лежат структуры, особенности которых определили важнейшие его черты и весь перечень природных ресурсов Менделеевского района: строительный камень, песчано-гравийные материалы, карбонатные породы, кирпично-черепичные глины и др.

Менделеевский муниципальный район находится в северо-восточной части Республики Татарстан, на правом берегу реки Кама. Климат умеренно-континентальный, характеризующийся относительно жарким летом и холодной зимой. Гидрография района проста – Нижнекамское водохранилище, река Тойма. Почвы оподзоленные светло-серые лесостепные на суглинках.

Менделеевский муниципальный район - экономически развитый индустриально - аграрный район, характеризующийся производством продуктов основной химии, минеральных удобрений, в недрах которого сосредоточены значительные запасы сырья для промышленности стройматериалов и высококачественной подземной как пресной, так и минеральной воды.

Через район проходят автомагистраль и железная дорога федерального значения, речной порт на реке Кама, ближайший аэропорт в городе Нижнекамск «Бегишево». Район имеет все жизнеобеспечивающие внутренние и внешние коммуникации. Территорию района пересекает железная дорога Агрыз - Круглое Поле - Бугульма, связывающая воедино северо-западный, северо-восточный и юго-восточный экономические районы Республики Татарстан, и важнейшие широтные железные дороги Москва-Челябинск и Москва-Екатеринбург. Кроме того, по территории района проходит шоссейная дорога Казань-Можга-Ижевск, связывающая Центр России и Поволжья с Предуральем и Уралом. Подобная концентрация крупных промышленных производств, коммуникации, отнюдь не являются случайным. Менделеевский район занимает выгодное географическое и экономическое положение, будучи расположенным между экономическими районами России - Промышленным Центром - с одной стороны, и Уралом - с другой, в месте пересечения важнейших коммуникаций, включая Каму, соединяющих в единую систему обширный природный (естественно - исторический) ресурсный потенциал востока страны с его потребительски емким западом.

1. **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА РАЙОНА**

Предпринимательство играет существенную роль в экономике муниципального района, в формировании налогооблагаемой базы и обеспечении потребностей населения. Важная роль малого и среднего бизнеса и в социальном плане: прежде всего – это создание новых рабочих мест, что существенно влияет на уровень безработицы в районе. В сфере малого и среднего бизнеса занята наиболее активная в социально-экономическом плане часть населения.

На территории Менделеевского муниципального района по данным Территориального отдела (подразделения) государственной статистики в Менделеевском муниципальном районе по состоянию на 1 января 2012г. всего зарегистрированных малых и микро предприятий – 206 единиц, из них экономически активных – 198 единиц. Индивидуальных предпринимателей 754 человека.

Распределение МП и ИП района по видам деятельности показано в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Распределение субъектов малого предпринимательства по видам деятельности за 2011 год** | | | |
|  |  |  |  |
| Виды деятельности | Ед. изм. | малые предприятия | индивидуальные предприниматели |
| Всего зарегистрированных субъектов малого предпринимательства | ед. | 206 | 754 |
| в т.ч. экономически-активные из них | ед. | 198 | … |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | ед. | 14 | 182 |
| Добыча полезных ископаемых | ед. | 3 | 1 |
| Обрабатывающие производства | ед. | 27 | 86 |
| Строительство | ед. | 18 | 12 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | ед. | 74 | 330 |
| Гостиницы и рестораны | ед. | 5 | 12 |
| Транспорт и связь | ед. | 7 | 47 |
| Финансовая деятельность | ед. | 4 | 1 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | ед. | 1 | 3 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | ед. | 34 | 47 |
| Образование | ед. | 2 | 2 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | ед. | 5 | 3 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | ед. | 4 | 28 |
|  |  |  |  |

Наибольшее количество предприятий малого предпринимательства зарегистрировано по видам деятельности:

- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования –74 ед. (37%)

- обрабатывающие производства – 27 единиц (13,6 %)

- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 34 единиц (17,2%)

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 14 ед. (7 %)

- строительство – 18 единиц (9%)

Наибольшее количество индивидуальных предприятий зарегистрировано по видам деятельности:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 182 чел. (24%)

- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 330 чел. (43,7%)

- обрабатывающие производства – 86 чел. (11%)

- транспорт и связь - 47 чел. (6%)

- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 47 чел. (6%).

Основные показатели деятельности малых предприятий Менделеевского района по итогам следующие (таблица):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели деятельности малых предприятий**  **Менделеевского района за 2011 год** | | | |
| **Показатели** | **2011 год** | **2010 год** | **%** |
| Среднесписочная численность, чел. | 1532 | 1481 | 103,4 |
| Среднемесячная заработная плата, руб. | 13461,3 | 9898,8 | 136 |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг, млн. руб. | 625,0 | 539,5 | 115,8 |
| Оборот малых предприятий, млн. руб. | 1202 | 1182 | 101,7 |
| Инвестиции в основной капитал, млн. руб. | 14,2 | 13,1 | 108,4 |

Средняя численность работников малого и среднего бизнеса в Менделеевском муниципальном районе на 1 января 2012года составила 1532 человека, что составило 103,4% к численности занятых в малом бизнесе на 1 января 2011 года (1481 чел.) и 19% от всех работающих на предприятиях и в учреждениях Менделеевского муниципального района.

Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях за 2011г. составила 13461,3 руб., что составляет 136% к средней заработной плате 2010 года (составляла 9898,8 рубль, повышение –3562,5 рубль).

Малые предприятия, которые имеют среднюю заработную плату работников списочного состава ниже: МПБ (8753 руб.) – 67 ед., ниже

ПМ (4800 руб.) – 90 ед.

За 2011 год отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 625 млн. рублей, что составляет 17% от общего объема отгрузки по району. К уровню объема за 2010 год (539,5 млн.руб.) отгрузка увеличилась и составляет 116%.

Всего оборот малых предприятий (отгрузка товаров с оборотом розничной, оптовой торговли и общепитом) за 2011 год составила 1202 млн. рублей, что составляет 101,7% к обороту за 2010 год (1182 млн.руб.).

Инвестиции в основной капитал по малым предприятиям в 2011 году составили 14,2 млн. рублей, что составляет 108,4% к уровню 2010 года (13,1 млн.руб.).

Большинство субъектов малого и среднего предпринимательства из-за неустойчивого финансового положения и нехватки средств лишены внутренних стимулов для своего развития, внедрения новых технологий, повышения качества продукции и услуг, осуществления долгосрочных инвестиций, освоения новых рынков. Основная часть предпринимателей не используют кредитные и заемные средства, прежде всего из-за отсутствия необходимого обеспечения и кредитных историй. Традиционно коммерческие банки считают малый и средний бизнес достаточно трудоемким в обслуживании, высоко рискованным и относительно низко доходным. В данном случае приобретает большую значимость разработка и внедрение в сферу финансирования малого бизнеса новых финансовых инструментов и технологий, позволяющих использовать систему микрофинансирования, беззалогового кредитования, систему взаимного кредитования, реализацию механизмов страхования предпринимательских рисков, лизинговые схемы. Для решения данной проблемы создан «Гарантийный фонд Республики Татарстан», который предоставляет гарантии за счет средств Гарантийного фонда, путем заключения договора поручительства между Фондом, Банком и заемщиком в обеспечение исполнения обязательств субъекта малого и среднего предпринимательства по кредитному договору и (или) договору предоставления банковской гарантии.

Также, Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан создано направление по поддержке малого и среднего бизнеса, ориентированного на экспорт. Для этого создан «Центр поддержки экспорта Республики Татарстан».

Деятельность Центра имеет два основных направления работы:

- во-первых, Центр поддержки экспорта осуществляет информационно-консультационную и организационную поддержку малых и средних предприятий,  ориентированных на продажу производимой продукции на внешние рынки;

- во-вторых, Центр поддержки экспорта РТ оказывает содействие предприятиям-экспортерам республики в получении финансовой поддержки. Данная поддержка заключается в предоставлении малым и средним экспортерам субсидий на возмещение следующих видов затрат: проценты по кредитам, на участие в выставках за рубежом, на сертификацию продукции, на патентование, на оформление товарного знака.

Также в целях стимулирования развития предпринимательской среды в республике ежегодно проводятся конкурсы, саммиты, курсы для предпринимателей. Участие в данных мероприятиях дает бесценный опыт для организаций, возможность выхода на новые рынки, установление новых связей, реклама и т.д.

С целью формирования условий для развития малого и среднего предпринимательства в Менделеевском муниципальном районе необходимо объединение условий и согласованность действий органов власти Менделеевского муниципального района, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, Союза предпринимателей Менделеевского района. Результатом взаимодействия должно стать совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, информационной базы, финансовых механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства, содействие занятости населения в секторе малого и среднего бизнеса, развитие инфраструктуры района.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового регионального продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства, в связи с чем возникает необходимость принятия очередной программы поддержки малого и среднего предпринимательства в Менделеевском муниципальном районе, в рамках которой нужно продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, разработке новых механизмов доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, созданию и развитию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, что сохранит уже существующие благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании и обеспечит дополнительные возможности для нового этапа его развития.

Правовым основанием для принятия данной Программы являются: Федеральный закон от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,  Федеральный закон от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закон Республики Татарстан от 30 марта 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», «Программа социально-экономического развития Менделеевского муниципального района на период 2011-2015 годы».

Программа представляет собой комплексный план действий по совершенствованию внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства, оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, совершенствованию кредитно-финансовых механизмов в сфере малого предпринимательства с учетом имеющегося в районе опыта.

1. **ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

**Основная цель программы** - обеспечение устойчивого развития предпринимательства, как важнейшего компонента формирования оптимальной территориальной и отраслевой экономики, как способа создания новых рабочих мест, рационального использования природных, материальных и трудовых ресурсов, как одного из источников пополнения бюджета.

**Целями Программы являются:**

1. содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории района;
2. оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);
3. обеспечение занятости и развитие самозанятости населения;
4. увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме производимой продукции предприятиями Менделеевского муниципального района;
5. достижение баланса и интересов бизнеса и уровня налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства;
6. улучшение качества предоставляемых услуг;
7. повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка и формирование конкурентной среды в Менделеевском муниципальном районе;
8. обеспечение доступности качественных и безопасных товаров и услуг питания бытовых услуг для жителей и гостей района.

**Задачи Программы:**

1) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

2) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (Лизинг-Грант и др.);

4) имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) повышение экономической доступности товаров для населения района;

7) формирование конкурентной среды на потребительском рынке района;

8) повышение качества и безопасности товаров и оказанных услуг;

9) совершенствование защиты прав потребителей.

1. **НАПРАВЛЕНИЯ, ПО КОТОРЫМ РАЗРАБОТАНЫ ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ.**

Программные мероприятия определены исходя из основной цели Программы и поставленных задач. Мероприятия по реализации Программы систематизируются по следующим приоритетным направлениям:

1. Нормативно-правовое обеспечение малого и среднего предпринимательства и снижение административных барьеров;

2. Создание и развитие объектов инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства;

3**.** Финансово-кредитная и имущественная поддержка субъектов предпринимательства;

4. Разработка и реализация мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве;

5. Информационное обеспечение субъектов предпринимательства;

6. Взаимодействие со средствами массовой информации;

7. Стимулирование развития предпринимательства в сфере ЖКХ.

1. **Нормативно-правовое обеспечение развития предпринимательства и снижение административных барьеров**

Совершенствование нормативного обеспечения предпринимательской деятельности является одним из приоритетных направлений для создания благоприятных условий развития предпринимательства. Основой этого является федеральная нормативная правовая база. С учетом федеральной и республиканской нормативно-правовой базы, планируется разрабатывать нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Нерешенными вопросами остаются административные барьеры, мешающие активному развитию предпринимательства и создающие элемент недоверия к органам государственной и муниципальной власти со стороны предпринимателей. Для устранения административных барьеров, связанных с необоснованными согласованиями, разрешениями, контрольными проверками, органам государственной власти необходимо способствовать упрощению вышеперечисленных процедур.

В целом для снижения влияния административных барьеров на деятельность предпринимателей планируется объединение усилий общественных организаций предпринимателей, представителей законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, привлечение к работе квалифицированных специалистов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Цель** | **ГоОооо Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Разработка нормативно-правовых актов, касающихся поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в районе | Создание благоприятных условий для развития предпринимательства | 2013-2015 годы | Исполнительный комитет МР |
| 2.Доведение до субъектов малого и среднего предпринимательства порядка формирования отчетности и системы учета. | Получение полной достоверной информации для анализа и дальнейшей обработки. | постоянно | Отдел статистики |
| 3.Устранение административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства. Обеспечение сочетания интересов государства, потребителей и предпринимателей. | Создание четкого, прозрачного регламента деятельности районных служб с указанием исчерпывающего перечня запрашиваемых документов и конкретных сроков их рассмотрения на каждом этапе, в том числе: оформление земельных участков в собственность (аренду), рассмотрение проектной документации на строительство и реконструкцию, оформление разрешений на вывески и рекламную информацию, перевод помещений из жилого в нежилое и наоборот, оформление разрешений на перепланировки помещений и т.д. | постоянно | Палата имущественных и земельных  отношений,  Отдел строительства, архитектуры и ЖКХ исполкома МР |

**2.** **Развитие объектов инфраструктуры**

**поддержки предпринимательства.**

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства в районе представлена исполнительным комитетом МР, основными направлениями работы которой являются:

* взаимодействие с органами исполнительной власти;
* взаимодействие с кредитными организациями по вопросам кредитования;
* проведение обучающих семинаров и конференций по вопросам бизнеса;
* взаимодействие с правоохранительными органами;
* взаимодействие с СМИ.

Основными программными мероприятиями по развитию объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Цель** | **Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Создание в районе информационно-консультационного пункта, включая Интернет, с предоставлением свободного доступа предпринимателей к информации, справочным материалам, информационным базам «Консультант+» и «Гарант»  2. Организация совместных заседаний Союза предпринимателей Менделеевского района, Ассоциации фермеров и других структур поддержки предпринимательства | Создание комплексной развитой инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства  Осуществление конструктивного диалога предпринимателей с представителями государственной и муниципальной власти для обсуждения насущных проблем и путей их решения. | 2013 год  2013-2015гг. | Исполком МР, предприниматели.  Исполнительный комитет МР, Союз предпринимателей МР, Ассоциация фермеров МР |

**3. Финансово-кредитная и имущественная поддержка субъектов**

**малого и среднего предпринимательства**

Практика показывает, что подавляющее большинство субъектов малого и среднего предпринимательства не имеет залога и не может пользоваться обычным банковским кредитованием, где требуется обеспечение (залог). В данном случае приобретает большую значимость разработка и внедрение в сферу финансирования малого бизнеса новых финансовых инструментов и технологий, позволяющих использовать систему микрофинансирования, беззалогового кредитования, систему взаимного кредитования, реализацию механизмов страхования предпринимательских рисков, лизинговые схемы.

Для решения данной проблемы создан «Гарантийный фонд Республики Татарстан», который предоставляет гарантии за счет средств Гарантийного фонда, путем заключения договора поручительства между Фондом, Банком и заемщиком в обеспечение исполнения обязательств субъекта малого и среднего предпринимательства по кредитному договору и (или) договору предоставления банковской гарантии.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Цель** | **Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Разработка механизма привлечения частных инвестиций, кредитных ресурсов банков, средств инвестиционных фондов и иных финансовых ресурсов в сферу малого бизнеса.  2. Осуществление информационно-консультационной помощи фермерским хозяйствам в оформлении кредитов банков.  3. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в обеспечении земельными участками, нежилыми помещениями в целях развития приоритетных направлений экономики района.  4. Стимулирование и привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к выполнению муниципального заказа.  5.Разработка предложений по корректированию коэффициента базовой доходности К2, учитывающий совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности для плательщиков ЕНВД.  6.Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в поиске инвесторов для реализации инвестиционных проектов.  7. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в программах, реализуемых Агентством инвестиционного развития РТ  8. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в реализации программы «Семейные фермы», «Начинающий фермер» через Министерство сельского хозяйства РТ | Привлечение ресурсов в сферу малого и среднего бизнеса  Увеличение количества и качества работы КФХ и их эффективности.  Развитие приоритетных направлений экономики района  Повышение информированности предприни-мателей о проводимых  в районе аукционах.  Создания благоприятных условий для развития предпринимательства  Организация взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными инвесторами, привлечение банковского финансирования и частного капитала для реализации инвестиционных проектов СМП  Расширение возможностей СМП в части приобретения современного оборудования, увеличение рабочих мест.  Создание благоприятных и стабильных финансовых условий деятельности СМП | 2013-2015годы  2013-2015 годы  2013-2015 годы  2013-2015 годы  2013-2015 годы  2013-2015 годы  2013-2015 годы  2013-2015 годы | Исполком МР  УСХ и П, банки  Палата имущественных и земельных отношений  Исполком МР  Исполком МР  Исполком МР  Исполком МР  УСХ и П  Исполком МР, УСХ и П |

**4.Разработка и реализация мероприятий по развитию**

**малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве**

В районе в большей мере ощущается отсутствие финансовых и информационных ресурсов, нет квалифицированных специалистов по вопросам организации и финансирования малых и средних предприятий. Ряд поставленных проблем будет решен в рамках реализации других мероприятий Программы, в том числе по информационному обеспечению субъектов малого и среднего предпринимательства через инфраструктуру малого и среднего предпринимательства. Основными программными мероприятиями по развитию малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Цель** | **Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Поддержка создания и развития фермерских хозяйств через развитие инфраструктуры информационно-консультационных, финансовых и юридических услуг  2.Развитие заготовительной деятельности продукции, производимой в ЛПХ, силами производственных кооперативов. | Увеличение количества фермерских хозяйств и увеличение объемов выпускаемой ими продукции, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы и социальной защиты  Поддержка и устойчивое развитие СМП в сельском хозяйстве. | 2013-2015 годы  2013-2015 годы | УСХ и П района  УСХ и П района |

**5. Информационное обеспечение**

**субъектов малого и среднего предпринимательства**

Одним из важных направлений системы программных мероприятий является создание общедоступной системы информационно-консультационных услуг для субъектов предпринимательства путем организации конференций, деловых встреч, семинаров, подготовки и издания информационных материалов для обеспечения деятельности субъектов предпринимательства. Основными программными мероприятиями являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Цель** | **Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Организация образовательных мероприятий: семинаров, конкурсов, конференций с привлечением представителей исполнительного комитета муниципального района, РОВД, Роспотребнадзора, ПФ, ИФНС, Госалкогольинспекции и др.  2.Оказание предпринимателям практической и методической помощи по вопросам социально-трудовых отношений, охране труда и т.д.  3.Организация практических семинаров по вопросам малого и среднего предпринимательства в связи с изменением законодательства | Повышение уровня знаний предпринимателей  Повышение уровня знаний предпринимателей в области трудового законодательства.  Информирование субъектов малого и среднего предпринимательства об изменениях в законодательстве | 2013-2015 годы  2013-2015 годы  2013-2015 годы | Исполком МР, с участием сотрудников РОВД, Роспотребнадзора, ПФ, МРИ ФНС, Госалкогольинспекции  Исполком МР с участием сотрудников Филиала ГБУ ЦЗН района  Исполком МР с участием сотрудников  филиала ГБУ ЦЗН района, МРИ ФНС, ПФ и т.д. |

**6. Взаимодействие со средствами массовой информации и**

**пропаганда предпринимательской деятельности**

Существенным элементом создания благоприятного климата для развития предпринимательства являются совместные действия в области социальной политики, развития экономики, занятости, социальной и правовой защиты работников предпринимательства органов государственной власти, профсоюзов и предпринимателей. В рамках программных мероприятий планируется привлечение средств массовой информации по пропаганде положительного опыта по поддержке предпринимательской деятельности, освещению проблем развития отрасли, реализации системного подхода в создании положительного имиджа предпринимателя.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Цель** | **Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Издание статей, информационных материалов, направленных на формирование положительного образа предпринимателя.  2.Информационное сопровождение мероприятий, проводимых в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства района.  3.Организация выставок-ярмарок и коллективных стендов с продукцией малых и средних предприятий  4.Организация наружной рекламы,  визуализирующей образ успешного предпринимателя, с акцентом на тесное сотрудничество с органами власти  5.Проведение районного конкурса на грант Главы Менделеевского муниципального района «Лучший предприниматель года». | Повышение интереса и доверия общественности к предпринимательству  Систематизация и распространение передового опыта работы СМП. Привлечение представителей СМП к участию в проводимых Исполнительным комитетом конкурсах, выставках, иных мероприятиях.  Содействие сбыту продукции и услуг  Повышение интереса и доверия общественности к предпринимательству  Содействие развитию малого и среднего предпринимательства, пропаганда достижений, роли и значимости малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии района, популяризация передового опыта предпринимательской деятельности, выявление лучших предпринимателей | 2013-2015 годы  2013-2015 годы  Ежегодно в последней декаде октября    2013-2015 годы  Ежегодно | Исполком МР, филиал ОАО «Татмедиа» ИЦ«Менделеевск»  Исполком МР, филиал ОАО «Татмедиа» ИЦ«Менделеевск»  Исполком МР, предприниматели  Исполком МР, Союз предпринимателей  Исполком МР, Союз предпринимателей |

**7. Стимулирование развития предпринимательства в сфере ЖКХ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий** | **Цель** | **Срок исполнения** | **Исполнители** |
| 1.Оказание содействия малому и среднему бизнесу в сфере ЖКХ, в т.ч. информационная поддержка в создании и регистрации ТСЖ и управляющих компаний, содействие в передаче технической документации на жилые дома, оформлении прав на земельные участки.  2.Совершенствование форм взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с крупными промышленными предприятиями.  3.Стимулирование и привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в реализации программ по развитию и модернизации ЖКХ | Создание единого правового пространства для деятельности предпринимателей в сфере ЖКХ.  Создание конкурентной среды на рынке управления и обслуживания жилого фонда  Защита прав субъектов малого и среднего предпринимательства при урегулировании вопросов навязывания естественными монополиями невыгодных договорных условий  Содействие в проведении реформы в отрасли, развитие частной инициативы. | 2013-2015 годы  2013-2015 годы    2013-2015 годы | Отдел строительства архитектуры и ЖКХ,  Палата земельных и имущественных отношений  Исполком МР  Отдел строительства архитектуры и ЖКХ |

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,**

**Индикаторы оценки эффективности деятельности**

**Менделеевского муниципального района по виду деятельности**

**малого и среднего предпринимательства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя, индикатора, единица измерения | Оценочные значения показателя, индикатора | Планируемые значения показателя, индикатора | | |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| 1. | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | 319,1 | 321,3 | 323,5 | 325,7 |
| 2. | Доля среднесписочной численности работников малых предприятий среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций | 20,0 | 20,2 | 20,8 | 20,9 |

**Показатели малого и среднего предпринимательства**

**Менделеевского муниципального района до 2015 г**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Единица измерения** | **2011 г.** | **2012г. оценка** | **прогноз** | | |
| **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
| Общее количество субъектов малого предпринимательства | ед. | 960 | 970 | 980 | 990 | 1000 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| Количество малых предприятий (включая микро предприятия) | ед. | 206 | 209 | 211 | 213 | 215 |
| Количество физических лиц, зарегистрированных в качестве частных предпринимателей | чел. | 754 | 761 | 769 | 777 | 785 |
| Количество крестьянских (фермерских) хозяйств | ед. | 30 | 35 | 40 | 45 | 50 |
| Среднесписочная численность работников по малым предприятиям (без внешних совместителей) | чел. | 1532 | 1580 | 1600 | 1650 | 1660 |
| Фонд заработной платы, начисленной работникам малых предприятий (без внешних совместителей) | тыс. руб. | 247472 | 293500 | 341798 | 405346 | 468956 |
| Средняя заработная плата работников малых предприятий | руб. | 13461,3 | 15480 | 17802 | 20472 | 23542 |
| Выпуск товаров и услуг малыми предприятиями (без НДС и акцизов) по всем видам деятельности | тыс. руб. | 624997,8 | 694310 | 728581 | 807471 | 883260 |
| Доля субъектов малого и среднего предпринимательства от общего объема отгрузки по району | % | 16,0 | 16,9 | 17,0 | 17,0 | 17,0 |
| Поступление налогов и других неналоговых платежей в консолидированный бюджет муниципального района (за исключением перечислений из вышестоящего бюджета) всего: | тыс. руб. | 189469 | 241051 | 260076 | 262097 | 261291 |
| в том числе от субъектов малого предпринимательства; | тыс. руб. | 43500 | 55441 | 59817 | 60280 | 60096 |
| Удельный вес поступлений налогов, других платежей от субъектов малого предпринимательства в бюджете муниципального района | % | 23,0 | 23,0 | 23,0 | 23,0 | 23,0 |

1. **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

**ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Реализация Программы позволит обеспечить стабилизацию и улучшение состояния субъектов малого и среднего предпринимательства и повышения их роли в социально-экономическом развитии района. В результате мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, предлагается:

- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

- увеличение стоимости основных фондов субъектов малого и среднего предпринимательства;

- устойчивое развитие субъектов малого и среднего предпринимательства инновационной сфере;

- создание новых субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- создание дополнительно в секторе малого и среднего предпринимательства рабочих мест, в том числе за счет вовлечения безработных граждан (в среднем к 2015г. - 1660 человек);

- обеспечение роста среднемесячной заработной платы работников малого и среднего предпринимательства (в среднем к 2015г. – 23542 руб.);

- увеличение темпов роста объема продукции (товаров и услуг), производимой субъектами малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение прироста налоговых поступлений в бюджет района от малого и среднего предпринимательства;

- насыщение товарного рынка района конкурентоспособными товарами и услугами.

**Механизм управления и контроля программных мероприятий.**

Межведомственную координацию и контроль за ходом реализации программных мероприятий осуществляет Исполнительный комитет Менделеевского муниципального района.